

## DECIZIE

Cu privire la aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activității de comerț în municipiul Orhei.

În temeiul art.10, art.118-126,146 alin.(1) lit. a) din Codul Administrativ nr.116 din 19.07.2018; art.8-13,15 din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparenta în procesul decizional; art.6-7 din Legea nr.845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi; art. 6 alin. (1) și art. 14 alin. (2) lit. q) art. 1 alin.(2),art. 6 alin. (1) lit. n) și alin. (5) din Legea nr. 231 din 23 septembrie 2010 , cu privire la comerțul interior; art. X din Legea nr. 60 din 17.03.2023 pentru modificarea unor acte normative (stimularea comerțului electronic); Legea nr. 77 din 31.03.2022 pentru modificarea unor acte normative; Hotărârilor Guvernului Republicii Moldova nr. 206 din 12.04.2023 , cu privire la aprobarea regulamentelor și a regulilor din comerțul interior și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului; nr. 1236 din 19.12.2018 cu privire la instituirea resursei informaționale în domeniul comerțului; art. 6 alin. (1) și art. 14 alin. (2) lit. q) din Legea nr. 436 din 28.12. 2006 , privind administrația publică locală, Consiliul Municipal Orhei DECIDE:

1. Se aprobă Regulamentul privind desfășurarea activității de comerț în municipiul Orhei în redacție nouă (în continuare – Regulament), conform anexei nr. 1.

2. Se aprobă principalele străzi ale municipiului Orhei, conform anexei nr. 2.

3. Se aduce la cunoștința persoanelor fizice și juridice care desfășoară activități comerciale, că prevederile Regulamentului nu anulează și nu substituie prevederile Legii nr. 231 din 23 septembrie 2010 (cu modificările ulterioare) cu privire la comerțul interior și a altor acte normative în vigoare, dar stabilește interdicții și cerințe suplimentare la desfășurarea activității comerciale în municipiul Orhei .

4. În cazul desfășurării activității comerciale cu încălcarea prevederilor legislației și/sau Regulamentului în cauză, persoana fizică și persoana juridică este pasibilă răspunderii contravenționale, conform Codului contravențional, precum și suspendării (limitării) activității comerciale.

5. Se interzice amplasarea unităților de comerț ambulant pe străzile municipiului Orhei, cu excepția amplasamentelor din cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și altor evenimente similare, organizate în baza dispoziției Primarului .

6. Responsabil de executarea prezentei decizii și respectarea prevederilor Regulamentului, în limitele stabilite se desemnează specialistul principal în relații cu publicul al Ghișeului Unic, privind Notificările în comerț.

7. Se abrogă decizia Consiliului municipal Orhei nr. 12.5 din 09.12.2022 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activității de comerț în municipiul Orhei;

8. Comercianții care activează în baza autorizațiilor emise înainte de intrarea în vigoare Legea cu privire la comerțul interior, vor continua să activeze în baza acestora până la expirarea termenului lor de valabilitate;

9. Prezenta decizie se comunică public, se plasează pe pagina web [www.orhei.md](http://www.orhei.md) și intră în vigoare la data includerii în Registrul de Stat al actelor locale.

10. Controlul asupra executării prezentei decizii revine Primarului municipiului Orhei, dna Tatiana COCIU.

Primarul municipiului Orhei

Tatiana COCIU

Viceprimar al mun. Orhei

Cristina COJOCARI

Viceprimar al mun. Orhei

Valerian CRISTEA

Contabil șef

Olga ZGUREANU

Arhitect șef

Oleg MAEVSHI

Secretar, al consiliului mun. Orhei

Grigore MÎRA

Specialist principal

Alina TRUSOVSCAIA

Autor:

Margareta CHIRILOVICI

**Principalele străzi ale municipiului Orhei, pe care se interzice desfășurarea comerțului  
ambulant stradal.**

**Sectorul Centru:**

- str. Scrisului Latin
- str. Renașterii Naționale
- str. Ștefan cel Mare
- str. Mihai Eminescu
- str. Vasile Mahu nr. 87-nr.149; nr.88 - nr.160
- str. Vasile Lupu nr.5-nr.123; nr.88-nr.120
- str. Constantin Negruzzi, nr.2-nr.14.
- str. Piatra Neamț

Specialist principal

Margareta CHIRILOVICI

## Notă informativă

### la proiectul de decizie al Consiliului municipal Orhei „ Cu privire la aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activității de comerț în municipiul Orhei”

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Specialistul principal al Primăriei municipiului Orhei - Chirilovici Margareta
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Operarea de modificări a prevederilor cadrului legal în domeniul comerțului, inclusiv la Legile nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, nr. 278/2007 privind controlul tutunului.</li><li>➤ Admiterea comercializării băuturilor alcoolice, a vinului, a produselor obținute pe bază de must, a produselor vitivinicole aromatizate și a berii urmare a operării de modificări la Legile nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, nr. 57/2006 viei și vinului.</li><li>➤ Abrogarea a 8 Hotărâri de Guvern (reguli, regulamente, cerințe) și aprobarea de noi reglementări în domeniu comerțului prin HG nr. 206/2023.</li><li>➤ Necesitatea operării unor modificări/ completări în vederea stabilirii condițiilor la examinarea cererilor de aprobare a amplasamentelor pentru unități de comerț ambulant (UCA), precum și de actualizare/ concretizare a categoriilor de bunuri și produse care pot fi comercializate/ servicii prestate în rețeaua de comerț ambulant stradal.</li><li>➤ Stabilirea de interdicții și cerințe de desfășurare a activității de comerț în mun. Orhei, în conformitate cu prevederile art. 6 alin.(1) lit. n) și alin.(5) din Legea cu privire la comerțul interior.</li><li>➤ Stabilirea Reglementărilor de desfășurare a activității de comerț ambulant în cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și al altor evenimente similare.</li><li>➤ Crearea unui mediu favorabil de desfășurare a activității de comerț în cadrul orașului, precum și în vederea asigurării liberei concurențe, protecției vieții, sănătății, securității și intereselor economice și sociale ale cetățenilor, stimularea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, simplificarea procedurilor de lansare a activităților de comerț, ținând cont de principiile de bază a activității de comerț.</li></ul> <p>Astfel, aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activității de comerț în municipiul Orhei, în redacție nouă, rezultă din necesitatea actualizării cadrului legal în domeniul comerțului la nivelul municipiului, ținând cont de interesul public și modificările legislației.</p>
<b>3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</b>
Nu este cazul
<b>4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Proiectul de Regulament conține revizuirii ale textului, fiind structurat conform prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</li><li>➤ Prezentul Regulament stabilește interdicțiile și cerințe de desfășurare a activității de comerț în municipiul Chișinău, în conformitate cu prevederile art. 6 alin.(1) lit. n) și alin.(5) din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior.</li><li>➤ Urmare a operării modificărilor la Nomenclatorul unităților comerciale, aprobat prin anexa nr. 5 la Legea nr. 231/2010, Regulamentul a fost completat cu noi noțiuni:<ul style="list-style-type: none"><li>- Comerț electronic;</li><li>- Parc de distracție în aer liber;</li><li>- Unitate ambulantă de prestări servicii;</li><li>- Unitate ambulantă de servicii de închiriere;</li><li>- Unitate de agrement ambulantă.</li></ul></li></ul>

➤ Regulamentul a fost completat cu prevederi privind lista actelor necesare ce urmează a fi anexate la notificare pentru inițierea activității de comerț în teritoriul municipiului și anume schema de amplasament individualizată – pentru unitățile de comerț/servicii/agrement ambulante, terase de alimentație publică, eliberată de către primărie.

Totodată, prin Regulament a fost stabilită lista actelor necesare a fi anexate la notificare în cazul unităților comerciale amplasate pe un teren/într-o încăpere proprietate publică, la notificare se anexează copia actului care confirmă dreptul de proprietate sau de folosință, după caz, asupra terenului/încăperii proprietate publică:

1) contractul de locațiune pentru încăperile proprietate de stat, încheiat conform prevederilor HG nr. 483/2008;

2) contractul de locațiune pentru încăperile proprietate municipal.

3) contractul de suprafață/arendă/locațiune funciară.

➤ În cazul pavilioanelor amplasate atât pe teren public, cât și privat – se anexează inclusiv procesul verbal de recepție finală a pavilionului conform modelului aprobat prin HG. nr. 285/1996 cu atașarea documentației permisive în baza căreia au fost executate lucrările de construcție.

➤ A fost inclusă prevederea conform căreia la expirarea termenului, sau după caz, rezoluțiunea/rezilierea contractului/actului care conferă dreptul de folosință a terenului/încăperii(lor) proprietate publică limitează în timp activitatea de comerț. Modificarea propusă având ca scop neadmiterea utilizării neconforme a patrimoniului proprietate publică.

➤ Regulamentul prevede dreptul Ghișeului de a opera, din oficiu, limitarea activității de comerț în resursa informațională în domeniul comerțului cel târziu în a treia zi lucrătoare din momentul în care i-a devenit cunoscută oficial hotărârea executorie a instanței de judecată emisă în acest sens.

➤ Ca urmare a modificărilor operate la Legea nr. 231/2010 prin Legea nr. 60 din 17.03.2023 pentru modificarea unor acte normative (stimularea comerțului electronic), au fost operate modificări în vederea admiterii amplasării unităților de comerț cu amănuntul prin intermediul caselor de comenzi sau prin internet în locuințe, numai în cazul în care implică prezența fizică în locuință doar a unui salariat în afară de administrator. În astfel de situații, unitatea comercială nu poate utiliza locuința pentru depozitare, transbordare, primirea vizitatorilor (consumatorilor sau clienților), pentru alte activități care nu corespund scopului folosirii locuințelor, precum și pentru instituirea locului de preschimbare a mărfii.

➤ Amplasarea unităților cu profil alimentar în blocuri locative sau în case individuale de locuit poate fi efectuată numai la parter, demisol și doar în spațiile destinate prin proiect sau pentru care s-a obținut schimbarea destinației prin decizia autorităților administrației publice locale, cu efectuarea înscrierilor respective în Registrul bunurilor imobile.

➤ În capitolul V sunt expuse prevederi privind activitatea piețelor comerciale, inclusiv modalitatea de creare a piețelor, precum și activitatea în cazul schimbării proprietarului pieței existente:

Se propune de completat cu o prevedere nouă, conform căreia în cazul schimbării proprietarului pieței existente, notificarea de comerț se recepționează în condițiile în care nu sunt modificate cerințele inițiale de notificare a pieței (tipul, suprafața, adresa/amplasamentul). Notificarea se recepționează în baza contractului de vânzare-cumpărare autentificat în modul corespunzător.

➤ Regulamentul stabilește că vesela/ paharele de unică folosință utilizate în cadrul activității comerciale urmează să fie produse din materiale biodegradabile.

➤ Se expune într-o nouă redacție lista de mărfuri și produse permise spre comercializare în rețeaua de comerț ambulant, conform prevederilor HG nr. 206/2023.

➤ Având în vedere modificările operate la Legea nr. 231/2010 prin Legea nr. 60 din 17.03.2023 pentru modificarea unor acte normative (stimularea comerțului electronic), Regulamentul a fost completat cu un capitol nou referitor la activitatea de comerț electronic (cap. VIII).

- Având în vedere modificările operate la Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului, în Regulament s-a stabilit faptul că restricțiile de comercializare a produselor din tutun, a produselor conexe se răsfrâng și asupra comercializării dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora.
- Urmare a modificărilor operate la Legile nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice și nr. 57/2006 viei și vinului, a fost admisă comercializarea producției alcoolice, inclusiv a berii, a vinului și produsele obținute pe bază de must și produsele vitivinicole aromatizate în cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și al altor evenimente similare.
- Drept urmare, au fost revizuite cerințele și interdicții stabilite în acest sens în cadrul Regulamentului privind desfășurarea activității de comerț.
- Se propune de a stabili distanța de amplasare a depozitelor de colectare și comercializare a metalului uzat, anvelopelor uzate față de blocuri locative, cămine și case de locuit individuale.
- La capitolul XIII sunt menționate cerințele privind regimul de lucru al comercianților.
- În anexa nr. 2 la Regulament sunt stabilite Reglementari de organizare și desfășurare a comerțului ambulant stradal, fiind menținut faptul că comerțul ambulant stradal se desfășoară prin intermediul UCA:
- pe amplasamente;
  - în cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și al altor evenimente similare, în locurile stabilite de administrația publică locală.
- Reglementările respective se detaliază și se concretizează faptul că amplasamentele pot fi instituite după elaborarea schemei de amplasare prestabilite și încheierea unui contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul municipiului.
- În anexa nr. 2 la Regulament, se propune a fi stabilite condiții și interdicțiile la aprobarea amplasamentelor pe alt teren decât cel proprietate municipală, după cum urmează:
- Aprobarea amplasamentelor pe alt teren decât cel proprietate municipală, poate fi realizată în cazul:
    - 1) amplasării UCA la o distanță de cel puțin 200 m de la străzile principale ale municipiului;
    - 2) în care solicitantul prezintă confirmarea existenței suprafeței necesare, suficiente pentru deservirea consumatorilor/prestarea serviciilor, inclusiv acțiunile conexe (parcare automobile – în cazul prestării serviciilor de deservire auto, activități de agrement etc.) în limitele terenului propus spre aprobare, iar activitățile comerciale urmează a fi desfășurate exclusiv pe terenul respectiv.
  - Se interzice amplasarea UCA de prestări servicii/agrement pe alt teren decât cel proprietate municipală din zonele specificate în pct.2 , clasificate conform Regulamentului privind desfășurarea activității de comerț.
- La examinarea cererilor de aprobare a amplasamentelor pe alt teren decât cel proprietate municipală, se va ține cont de situația zonei urbanistice, destinația terenului, rețelele căilor de acces și de interesul public general, inclusiv posibilitatea valorificării amplasamentelor stabilite pe teren municipal.
- Categoriile de servicii ce pot fi prestate din gherete, se propune de a fi completat cu o nouă prevedere și anume, activități de tranzacții imobiliare a dezvoltatorilor imobiliari.
- Sortimentul mărfurilor /produselor /serviciilor permise spre comercializare în regimul de comerț stradal se propune de completat, după cum urmează:
- materiale de construcții, lemne, pământ, hrană pentru animale de gospodărie etc., - în perimetrul arterei Calea Basarabiei;
  - carne, mezeluri, pește, ouă, miere de albine și produse alimentare perisabile, cu condiția deținerii actelor permissive corespunzătoare, precum și cu utilizarea instalațiilor ori a utilajului necesar.
- Categoriile de servicii permise a fi desfășurate în regimul de comerț ambulant:
- de agrement (trambuline, tobogane, parc de distracții în aer liber, teren pentru picnic, bărci și hidrobiciclete, etc.);
  - de închiriere a unităților de agrement (mașinuțe electrice pentru copii etc);
  - de închiriere a vehiculelor, inclusiv a unităților de transport alternativ ;
  - de închiriere a utilajelor și tehnicii pentru construcții/reparații.
- Suplimentar la NIAC pentru UCA se anexează:
- contractul pentru dreptul de a amplasa UCA;

- fotografia/ schița de proiect a unității și schema de amplasament prestabilită, contractul dearendă/locățiune/superficie, după caz;
- actul de transmitere și bilanțul de repartiție (în cazul reorganizării persoanei juridice – pentru succesorii de drepturi și obligații, conform art. 205 al Codului Civil).

➤ Proiectul propus conține o anexă nouă, anexa nr. 3 (Reglementarea activității de comerț ambulant în cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și al altor evenimente similare), în care sunt stabilite condiții, cerințe, interdicții, termeni și modalitatea de desfășurare a activității de comerț în cadrul târgurilor, iarmaroacelor, manifestărilor culturale, turistice, sportive și al altor evenimente similare.

Din restricțiile stabilite se poate evidenția următoarele:

Nu se admite pentru participare în cadrul evenimentelor, a comercianților care înregistrează datorii la plata serviciilor urmare a participării în cadrul altor evenimente similare.

➤ Anexa nr. 4 stabilește Reglementarii privind organizarea teraselor de alimentație publică pe domeniul public/privat al municipiului Orhei:

- Noțiuni și condiții de amplasare și funcționare a teraselor de alimentație publică;
- Modalitatea de emitere a schemelor de amplasament și notificarea activității teraselor de alimentație publică, inclusiv fiind prelungit termenul de valabilitate al schemei de amplasament a terasei de pe lângă unitățile de alimentație publică, amplasată pe teren municipal fără relații funciare de la 1 la 2 ani.
- Condiții și interdicții la organizarea teraselor de alimentație publică, inclusiv fiind permisă activitatea teraselor de alimentație publică adiacent gheretelor amplasate în parcuri, scuaruri, grădini publici și alei, pentru care agenții economici au obținut dreptul de amplasare a unităților de comerț ambulant de către Primăria municipiului Orhei, în baza schemelor de amplasament individualizate eliberate de arhitectul-șef.
- Condițiile și modalitatea de prelungire a schemelor de amplasament prestabilite pentru terasele de alimentație publică
- Se abrogă decizia CMO nr. 12.5 din 09.12.2022 Cu privire la aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activității de comerț în municipiul Orhei.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Aprobarea și implementarea prevederilor acestui proiect de decizie nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul APL.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

În temeiul art.10, art.118-126,146 alin.(1) lit. a) din Codul Administrativ nr.116 din 19.07.2018; art.8-13,15 din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparenta in procesul decizional; art.6-7 din Legea nr.845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat si întreprinderi; art. 6 alin. (1) și art. 14 alin. (2) lit. q) art. 1 alin.(2),art. 6 alin. (1) lit. n) și alin. (5) din Legea nr. 231 din 23 septembrie 2010 , cu privire la comerțul interior; art. X din Legea nr. 60 din 17.03.2023 pentru modificarea unor acte normative (stimularea comerțului electronic); Legea nr. 77 din 31.03.2022 pentru modificarea unor acte normative; Hotărârilor Guvernului Republicii Moldova nr. 206 din 12.04.2023 , cu privire la aprobarea regulamentelor și a regulilor din comerțul interior și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului; nr. 1236 din 19.12.2018 cu privire la instituirea resursei informaționale în domeniul comerțului; art. 6 alin. (1) și art. 14 alin. (2) lit. q) din Legea nr. 436 din 28.12. 2006 , privind administrația publică locală.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul de decizie se supune consultărilor publice conform Legii nr. 239/2008 privind transparenta în procesul decizional. Avizele comisiilor de specialitate urmează a fi obținute în modul stabilit.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Nu este cazul

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Nu este cazul

#### **10. Constatările altor expertize**

Nu este cazul

Primarul municipiului Orhei

Autor: Specialist principal

Tatiana COCIU

Margareta CHIRILOVICI